

Danske Olieberedskabslagre
Bredgade 30
1260 København K

Gitte Wisby Møller

Lokal tlf.: 76 81 24 13
giwmo@vejle.dk

Asbjørn Svendsen

Lokal tlf.: 76 81 24 27
asbsv@vejle.dk

Her bor vi:
Kirketorvet 22
7100 Vejle

15. maj 2023

J. nr.: 09.02.03-P19-1-21

Ajourført sikkerhedsrapport for Danske Olieberedskabslagre, FDO J10, tages til efterretning



Virksomhed: Danske Olieberedskabslagre, FDO
Afdeling: J10
Adresse: Ammitsbølvej 96A, 7100 Vejle
CVR nr.: 32958613
P-nr.: 1010749049

Listepunkt: C201 Oplag af mineralolieprodukter på mere end 2.500 tons

**Teknik & Miljø
Industri & Landbrug**

Kirketorvet 22, 7100 Vejle
Tlf.: 76 81 22 30
industri@vejle.dk
www.vejle.dk

CVR Nr. 29 18 99 00

Åbningstider
Fremmøde
Mandag-onsdag kl. 8-15
Torsdag kl. 8-17
Fredag kl. 8-14

Telefon
Mandag-onsdag kl. 8-15
Torsdag kl. 8-17
Fredag kl. 8-14

Indhold

Indledning.....	3
Vejle Kommunes afgørelse	3
Vejle Kommunes begrundelse.....	4
Maksimal konsekvensafstand.....	4
Stedbunden individuel risiko (sikkerhedszone).....	6
Samfundsmæssig risiko.....	7
Generelle bemærkninger	8
Næste regelmæssige ajourføring	9
Udtalelse og høringer	9
Klagevejledning.....	9
Indbringelse for domstol.....	9
Kopi til	10

Indledning

Danske Olieberedskabslagre (FDO J10), Ammitsbølvej 96A, 7100 Vejle, er omfattet af risikobekendtgørelsen¹, som en kolonne 3-virksomhed.

I henhold til § 10, stk. 1, i risikobekendtgørelsen skal risikovirksomheder fremsende ajourført sikkerhedsrapport, når forholdene begrundet det, dog mindst hvert 5. år.

Danske Olieberedskabslagre, FDO J10, har den 10. november 2022 indsendt en ajourført sikkerhedsrapport, dateret 10.11.2022. Vejle Kommune har i samarbejde med Arbejdstilsynet, Vejle Brandvæsen, Sydøstjyllands Politi og virksomheden gennemgået og vurderet sikkerhedsforholdene, som de er beskrevet i sikkerhedsdokumentationen.

Virksomheden har tidligere opnået accept af sikkerhedsniveauet, senest den 14. november 2017.

Ajourføringen af sikkerhedsrapporten er behandlet på en række møder med deltagelse af FDO og risikomyndighederne (Arbejdstilsynet, Vejle Brandvæsen, Sydøstjyllands Politi og Vejle Kommune).

Risikomyndighederne har gennemgået den seneste udgave af den ajourførte sikkerhedsrapport dateret 10. november 2022 og kontrolleret, at indholdet stadig er dækkende.

Vejle Kommune finder på den baggrund ikke anledning til at ændre eller supplere vilkårene i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 5. november 2013 og gældende afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau af 28. maj 2015. Den ajourførte sikkerhedsrapport dateret 10. november 2022 tages således til efterretning. Denne afgørelse er en revurdering af den tidligere opnåede accept og meddeles som et tillæg til afgørelsen fra 2015 og til virksomhedens gældende miljøgodkendelse.

Vejle Kommunes afgørelse

Vejle Kommune anerkender, at Danske Olieberedskabslagre, FDO J10, med den udarbejdede sikkerhedsdokumentation har klarlagt virksomhedens risiko for større uheld samt godtgjort, at der findes et system på virksomheden til kontrol af denne risiko.

Vejle Kommune finder på den baggrund ikke anledning til at ændre eller supplere vilkårene i den gældende miljøgodkendelse af 5. november 2013 og gældende sikkerhedsaccept af 28. maj 2015. Den ajourførte sikkerhedsrapport dateret 10. november 2022 tages således til efterretning.

Afgørelsen meddeles med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens² § 41, stk. 1.

¹ Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, nr. 372 af 25. april 2016

² Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse, nr. 5 af 3. januar 2023

Vejle Kommunes begrundelse

Sikkerhedsrapporten er opbygget i henhold til risikobekendtgørelsens bilag 4 med et indhold svarende til en kolonne 3 virksomhed.

Det er Vejle Kommunes vurdering, at sikkerhedsrapporten dateret 10. november 2022 lever op til kravene i risikobekendtgørelsen.

Med sikkerhedsrapporten har Danske Olieberedskabslagre, FDO J10, dokumenteret:

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af Risikobekendtgørelsen er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige forholdsregler til forebyggelse af og begrænsning af følgerne af sådanne uheld.
- At der i sikkerhedsledelsessystemet er en plan for forebyggelse af større uheld.
- At sikkerhed og pålidelighed er en integreret del i driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

Vejle Kommune har vurderet sikkerhedsniveauet i relation til de tilfælde/situationer, hvor uheld på virksomheden kan medføre skader på mennesker og miljø inden for og uden for virksomhedens eget område.

Behandlingen af sikkerhedsrapporten er sket i samarbejde med de øvrige risikomyndigheder – Arbejdstilsynet, Vejle Brandvæsen og Sydøstjyllands Politi. Den enkelte risikomyndighed meddeler konklusion eller afgørelse om accept af sikkerhedsniveauet, efter reglerne i den lovgivning, som den pågældende myndighed administrerer.

På baggrund af sikkerhedsrapporten er det risikomyndighedernes vurdering, at risikobekendtgørelsens krav til sikkerhedsrapportens omfang og indhold er opfyldt, jf. Miljøstyrelsens risikohåndbog³

Vejle Kommune vurderer på baggrund af den ajourførte sikkerhedsrapport, at risici for større uheld på FDO J10 er klarlagt, og at sikkerhedsniveauet på og omkring FDO J10 fortsat er acceptabelt, jf. Miljøstyrelsens risikohåndbog. Vejle Kommune vurderer endvidere, at der ikke er behov for at stille nye vilkår i forbindelse med ajourføringen.

På den baggrund tages den ajourførte sikkerhedsrapport til efterretning.

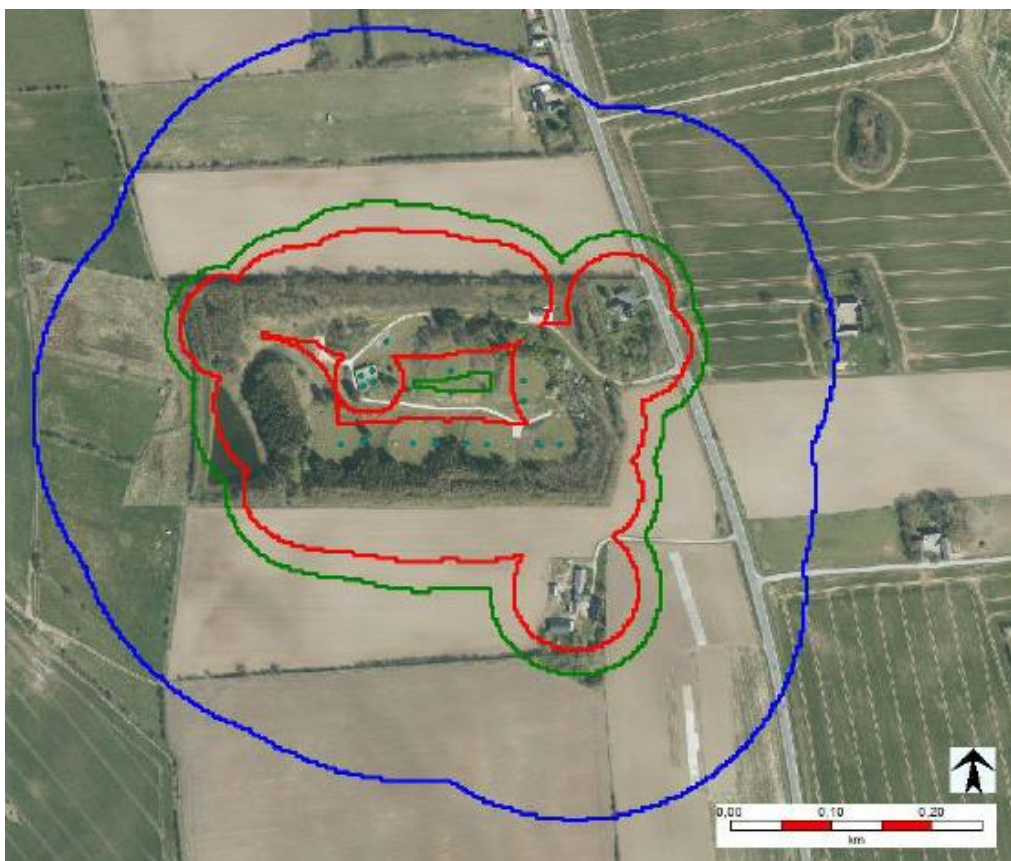
Den beregnede maksimale konsekvensafstand og sikkerhedszone omkring risikovirksomheden Danske Olieberedskabslagre, FDO J10, fremgår af figur 1, 2 og 3.

Maksimal konsekvensafstand

Der er lavet beregninger af risikoen ved forskellige identificerede uheldsscenerier. Den maksimale konsekvensafstand er beregnet for disse uheldsscenerier.

Den maksimale konsekvensafstand for det værste mulige uheldsscenerie på FDO J10, fremgår af nedenstående figur.

³ Miljøstyrelsens risikohåndbog, <https://risikohaandbogen.mst.dk/>



Figur 1: Maksimal konsekvensafstand for værste mulige uheld på FDO J10
 Blå: 0,05 barg (personskade)
 Grøn: 0,15 barg
 Rød: 0,20 barg (dominoeffekt)

Det værste mulige uheld er det uheld, der teoretisk set kan give den største fare/konsekvensafstand under antagelse af, at alle tilstedeværende sikkerhedsbarrierer på virksomheden svigter. Sandsynligheden for, at uheldet indtræffer, er dog meget lav.

Der er tale om den maksimale konsekvensafstand, som dækker uheld med en hyppighed større end 10^{-9} pr. år (svarende til hyppighed 1 gang i 1 mia. år). Uheld med denne sandsynlighed eller oftere medtages i en vurdering af, hvor planlægningszoner for beredskabsindsats og arealplanlægning ligger.

Da beregningerne for de største konsekvensafstande for de udvalgte konsekvensberegninger i nogen tilfælde har en udbredelse, der når udenfor FDO J10's skel og dermed kan påvirke 3. part, er risikobilledet omkring FDO J10 (risiko for 3. part) kvantificeret ved beregning af stedbunden og samfundsmæssig risiko (se nedenfor). Kvantificering af risikobilledet omkring FDO J10 (risiko for 3. part) skal sikre, at ingen enkeltpersoner som følge af naboskabet til FDO J10 skal udsættes for en væsentlig større risiko end den øvrige befolkning.

Stedbunden individuel risiko (sikkerhedszone)

Stedbunden risiko er risikoen på et sted for at en person, som befinder sig uafbrudt og ubeskyttet på et bestemt sted, dør akut på grund af et uheld. Den stedbundne risiko beregnes primært for at sikre, at ingen udenforstående enkeltperson udsættes for en forhøjet risiko, som følge af naboskabet til virksomheden i forhold til det nationale acceptkriterium.

Den stedbundne individuelle risiko på 10^{-6} fastsættes som sikkerhedszone. Sikkerhedszonen udgør afstanden mellem virksomhedens uheldssteder og ud til der, hvor risiko-acceptkriteriet er beregnet til at være for virksomhedens uheldssteder. Miljøstyrelsen angiver, at et acceptabelt risikoniveau⁴ (risiko-acceptkriterium) for den stedbundne individuelle risiko er 1 per million år (10^{-6} per år). Dette svarer til, at en person, der opholder sig uafbrudt og ubeskyttet i området omkring virksomheden, ikke må omkomme som følge af et uheld ved virksomheden oftere end hvert 1.000.000 år. Dvs. at hvis risikoen for et uheld med mindst ét dødsfald er mindre end 10^{-6} pr. år behøves der ikke yderligere sikkerhedsforanstaltninger og virksomhedens sikkerhedsniveau kan accepteres.

Udenfor sikkerhedszonen betragtes risikoen som værende acceptabel for det enkelte individ.

Hvor kurven for 10^{-6} ligger inden for virksomhedens skel vælger Vejle Kommune af planhensyn at angive virksomhedens skel (produktionsområdet), som sikkerhedszone (se figur 3).



Figur 2: Stedbunden individuel risiko omkring FDO J10
Blå: Stedbunden individuel risiko på 10^{-9} .
Lyserrød: Stedbunden individuel risiko på 10^{-6} .
Grå: Stedbunden individuel risiko på 10^{-5} .

⁴ Jf. Miljøstyrelsens risikohåndbog, <https://risikohaandbogen.mst.dk/>

Af figur 2 over den stedbundne individuelle risiko omkring FDO J10, fremgår det, at:

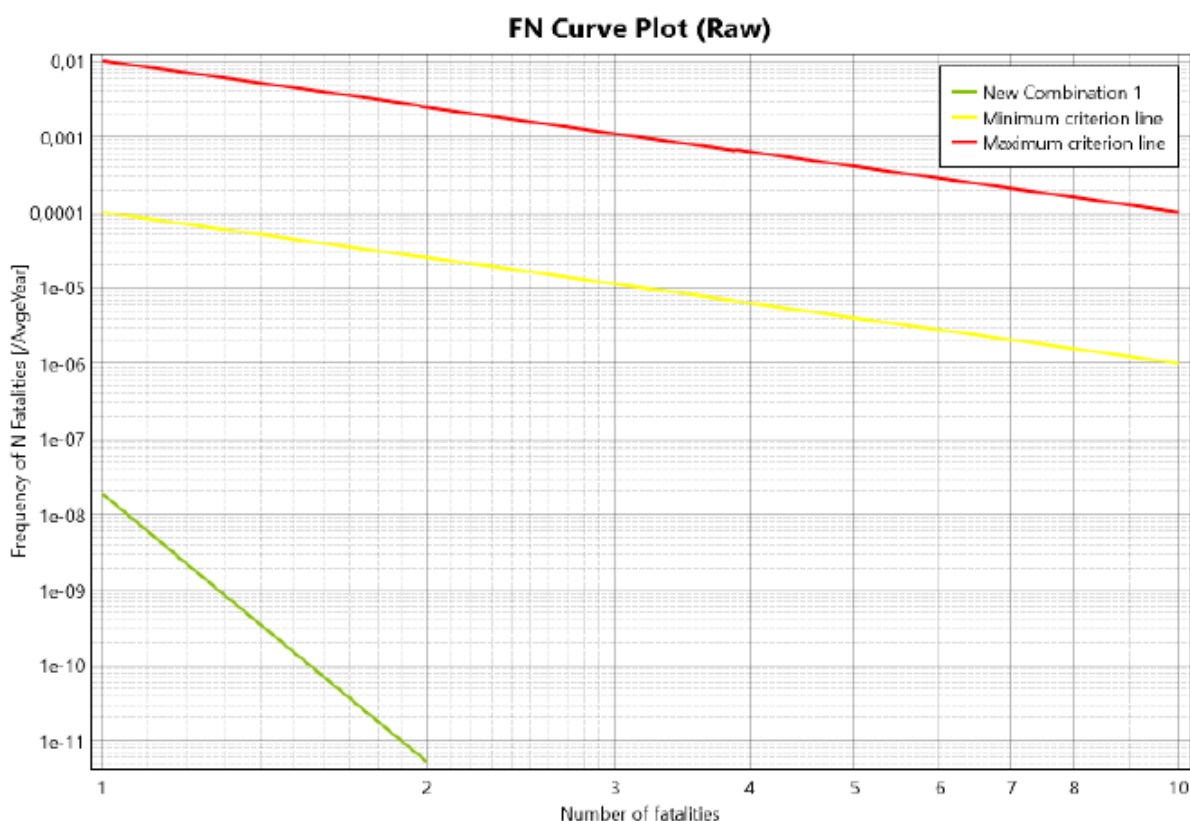
- Kurven for stedbunden individuelle risiko på 1×10^{-9} per år (blå kurve) ikke når ind over beboelser i nærheden af FDO J10. Der er ikke institutioner indenfor kurven for 10^{-9} per år, og acceptkriterium for denne kurve er dermed opfyldt.
- Kurven for stedbunden individuelle risiko på 1×10^{-6} per år (lyserød kurve) når uden for virksomhedens hegn, men når ikke områder med beboelse eller lignende. Acceptkriterium for stedbunden risiko på 10^{-6} per år er, at kurven for denne ikke når ind i områder med følsom arealanvendelse, herunder boliger. Dette kriterium er således opfyldt.
- Kurven for stedbunden individuelle risiko på 1×10^{-5} per år (grå kurve) når ikke uden for virksomhedens skel. Acceptkriterium er, at denne kurve skal holdes inden for skel. Dette er tilfældet for FDO J10, hvorfor acceptkriteriet er opfyldt.



Figur 3: Den røde kurve angiver hvor Vejle Kommune af planhensyn har valgt at fastlægge sikkerhedszonen omkring FDO J10.

Samfundsmæssig risiko

Den samfundsmæssige risiko tager hensyn til persontæthed rundt om virksomheden. Den samfundsmæssige risiko afbildes som en FN-kurve, hvor F= frekvensen pr. år for et uheld og N= dødsfald. Det normale acceptkriterium for et uheld med én eller flere omkomne er 1×10^{-4} pr. år (1 per 10.000 år).



Figur 4: FN-kurve for den beregnede samfundsmæssige risiko for FDO J10 er vist med grøn kurve.

Området under den gule kurve er det tilladelige område.

Området mellem den gule og den røde kurve er ALARP-området. Ligger FN-kurven (grøn) her, skal risikoen reduceres med alle "rimelige" midler, så den kommer ned i det tilladelige område (under den gule kurve).

Området over den røde kurve er det uacceptable område. Ligger FN-kurven i dette område, skal risikoen minimum reduceres så meget, at FN-kurven kommer ned i ALARP-området.

ALARP er en forkortelse af det engelske udtryk "As Low As Reasonably Practicable". Det betyder, at risici skal nedbringes til et niveau, der er så lavt, som det er rimeligt og praktisk muligt.

Af figur 4 ses det, at den beregnede samfundsmæssige risiko ligger i det acceptable område.

Generelle bemærkninger

FDO J10 er i henhold til risikobekendtgørelsens § 7, stk. 2, forpligtet til at gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af sikkerhedsrapporten.

Vejle Kommune skal gøre opmærksom på, at det ikke-tekniske resumé af sikkerhedsrapporten vil blive offentliggjort på Danmarks Miljøportal <https://dma.mst.dk/>, jf. risikobekendtgørelsens § 16 stk. 1. Øvrige oplysninger jf. risikobekendtgørelsens bilag 8 offentliggøres også på Danmarks Miljøportal.

Næste regelmæssige ajourføring

Danske Olieberedskabslagre, FDO J10, skal senest den 10. november 2027 fremsende næste regelmæssige ajourføring af sikkerhedsrapporten, jf. risikobekendtgørelsens § 10, stk. 1 samt § 10, stk. 5.

Vejle Kommune skal opfordre til, at FDO J10 retter henvendelse i god tid inden ajourføring påbegyndes med henblik på gensidig forventningsafstemning om indhold og tidsplan med risikomyndighederne.

Udtalelse og høringer

Der er ikke foretaget partshøring, da der ikke fastsættes nye bindende krav i forbindelse med accepten af sikkerhedsniveauet.

Klagevejledning

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Vejle Kommunes hjemmeside (www.vejle.dk/afgorelser) den 16. maj 2023.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber den 13. juni 2023.

Du klager via Klageportalen, som du finder via <https://kpo.naevneneshus.dk>, www.borger.dk eller www.virk.dk. Du logger på Klageportalen med NEM-ID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Vejle Kommune via Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900,- kr. for borgere og 1.800,- kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

I Klageportalen sendes din klage automatisk først til Vejle Kommune. Hvis Vejle Kommune fastholder afgørelsen, sender kommunen klagen videre til behandling i nævnet via Klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis den sendes uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning via mail til [Miljø- og Fødevareklagenævnet](mailto:Miljø-og-Fødevareklagenævnet). Nævnet afgør, om du kan fritages for at bruge klageportalen. [Se betingelserne for at blive fritaget.](#)

Indbringelse for domstol

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være indbragt senest 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.

Venlig hilsen



Gitte Wisby

Kopi til

- Danske Olieberedskabslagre, att.: Lene Brun, lbn@fdo.dk
- Danske Olieberedskabslagre, att.: Ib Laursen, il@fdo.dk
- Arbejdstilsynet, att.: Kasper Hvidegaard Søby, at@at.dk, kahs@at.dk
- Arbejdstilsynet, att.: Christian Hee, at@at.dk, che@at.dk
- Vejle Brandvæsen, att.: Jan Lehmann, janle@vejle.dk
- Sydøstjyllands Politi, att.: Kim Andersen, sojyl-plan@politi.dk
- Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og Rådgivning Vest, Adelvej 34, Taulov, 7000 Fredericia, trvest@stps.dk
- DN Vejle, v/Uffe Rømer, dnvejle-sager@dn.dk
- DOF, natur@dof.dk
- DOF-Vejle, v/Steen Nielsen, vejle@dof.dk
- Friluftsrådet, Scandigade 13, 2450 København SV, fr@friluftsradet.dk og trekantomraadet@friluftsradet.dk